

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
НАРОДНА СКУПШТИНА  
Одбор за европске интеграције  
20 Број: 06-2/292-14  
10. октобар 2014. године  
Београд

ЗАПИСНИК  
ЧЕТРНАЕСТЕ СЕДНИЦЕ ОДБОРА ЗА ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ,  
НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ  
ЧЕТВРТАК, 09. ОКТОБАР 2014. ГОДИНЕ

Седница је почела у 9.00 часова.

Седницом је председавао Александар Сенић, председник Одбора. Седници су присуствовали чланови Одбора: Нинослав Гирић, Душица Стојковић, Драган Шормаз, Ирена Алексић, Биљана Пантић Пиља, Катарина Шушњар, Бранко Ружић, Гордана Чомић, Наташа Вучковић и Ласло Варга као и заменици чланова Одбора Мирјана Андрић, Дијана Вукомановић и Вера Пауновић. Седници нису присуствовали чланови Одбора Александра Томић, Љубиша Стојмировић, Весна Марковић, Бојан Костреш и Иван Бауер.

Седница Одбора је, на основу члана 44. став 4. Пословника Народне скупштине, одржана заједно са седницом Одбора за спољне послове, тако да су седници присуствовали чланови Одбора за спољне послове: Александра Ђуровић, Милорад Мијатовић, Борисав Ковачевић, Весна Марјановић, Јанко Веселиновић, Невена Стојановић и Ивана Динић, као и народни посланици који нису чланови два одбора Снежана Маловић и Слободан Хомен.

Седници су присуствовали и амбасадор Мајкл Лавенпорт, шеф Делегације ЕУ у Србији, Оскар Бенедикт, заменик шефа Делегације ЕУ у Србији, Фрејк Јанмат, представник Делегације ЕУ у Србији, Лука Бјанкони, представник Делегације ЕУ у Србији, Владан Матић и Александар Кнежевић из Министарства спољних послова, Сања Мешановић, из кабинета шефа преговарачко тима РС у преговорима са ЕУ.

Представници оба одбора на предлог председавајућих усвојили су следећи

Дневни ред

1. Представљање Извештаја Европске комисије о напретку Србије за 2014. годину.

## Тачка 1.

Председник Одбора за европске интеграције отворио је прву тачку Дневног реда и дао реч амбасадору Мајклу Давенпорту који је навео да Стратегија проширења за 2014. годину јасно и детаљно истиче наставак политике проширења. Пре две године, у Стратегији проширења за 2012. годину, нагласак је стављен на владавину права и основне слободе, са предлогом да преговарачки процес почне са поглављима 23. и 24, који су наглашени као најважнија и најобимнија поглавља. Прошле године, у Стратегији проширења за 2013 годину, фокус је стављен на управљање економијом, због искустава које су неке државе чланице, како нове тако и старе, искусиле у претходном периоду. Ове године Стратегија проширења је фокусирана на хитним и дубинским реформама јавне управе и органима управе, како државним тако и локалним.

Што се тиче Републике Србије важно је истаћи да је данас, кад је процес преговора почео, важно да Србија нађе прави начин да укључи како Народну скупштину тако и цивилно друштво у процес преговора са ЕУ. Такође је битно напоменути да и поред тога што су одржани превремени парламентарни избори, није изгубљено време што се тиче скрининга, све се одвија по унапред одређеном распореду. Што се тиче обима законодавних активности у НС, одмах након формирања Владе, усвојен је велики број закона из разних области. Представници ЕК су свесни улоге Народне скупштине у доношењу закона, а посебно се наглашава улога Народне скупштине у контроли имплементације тих закона. У овогодишњем извештају је изражена забринутост, поводом изостанка јавне расправе у неким случајевима и због употребе хитног поступка у превеликом обиму.

Нагласио је да ће Влада морати да донесе велики број тешких одлука, посебно у спровођењу економских реформи, у чему је понуђена широка подршка ЕУ. У наредном периоду нам предстоји активана припрема за отварање преговарачких поглавља 23 и 24. Такође је потребно наставити са реформом правосуђа, наставити борбу против корупције, као и борбу против дискриминације. Позитивно је оцењена одлука да се дозволи одржавање Прајда ове године.

Поред тога М. Давенпорт је нагласио колико је битно наставити реформе у важним областима као што су пољопривреда, заштита животне средине и енергетика. Преговарачка поглавља у овим поглављима неће бити спремна за отварање до следеће године, али у овим областима има доста да се ради. Што се тиче поглавља које се односи на заједничку спољну и безбедносну политику, а скрининг за ово поглавље почиње сутра, 10. октобра, постоји очекивање да земље кандидати морају да покажу убрзано усклађивање са заједничком спољном и безбедносном политиком ЕУ. Уколико се појаве неусклађености у овој области, потребна је широка дискусија о свим питањима у овој области.

У дискусији која је уследила, а у којој су учествовали А. Ђуровић, Н. Вучковић, Г. Чомић, В. Марјановић, Д. Шормаз, Ј. Веселиновић и Д. Вукомановић, речено је да постоје кашњења у спровођењу мера у кључним областима, као што су питање контроле државне помоћи (у Извештају је наведено да цео систем мора да буде ревидиран) и наведено да у областим где постоји потреба за јачањем институција није урађено довољно (нпр. није успостављен координатор за ИПАРД фондове), а поменуто је да постоји могућност да поглавље 31 буде отворено раније него што је најављивано.

Предложено је да се смањи број закона који се доносе по хитној процедури. Постављено је питање о слободи медија и медијским кампањама, као и питање о заштити животне средине. Додато је да би Народна скупштина требала да прати спровођење закључака о раду независних регулаторних тела. Констатовано је да је тренутни састав парламента стопроцентно за улазак Србије у ЕУ (постоји консензус) и да је први пут покренута реформа јавног сектора у Србији. Правосуђе је у лошој ситуацији, тако да ће спровођење потребних реформи у овој области бити најтеже и најзахтевније. Држава Србија не треба да се меша у уређивачку политику медија. Такође је наведено да ће заштита животне средине бити важно питање у процесу приступања ЕУ. Постављено је питање кад ће бити отворена прва преговарачка поглавља. На крају је наведено да овај извештај није ни позитиван ни негативан већ реалан.

М. Давенпорт је одговорио да у тренутку кад су почели преговори, ниво контроле од стране ЕУ је порастао, воде се детаљни разговори између Србије и ЕК, а порасла су и очекивања, како од стране ЕК, тако и од стране Републике Србије и њених грађана. Постоје очекивања да процес треба да се одвија брже и да не треба губити време. Сложио се да треба смањити хитну процедуру, а то је стављено и у Извештај. Србија има медијску стратегију, а усвајање медијских закона је корак ка реализацији те стратегије. То је област где ће бити настављен мониторинг и област у којој би парламент и цивилно друштво могли да одиграју значајну улогу. Што се тиче независних регулаторних тела, скупштина има важну улогу у разматрању њихових извештаја а битно је да се инсистира на имплементацији донетих закључака. И у извештају је наведено да независна регулаторна тела морају да добију адекватне ресурсе и да је неопходно да се њихове препоруке имплементирају. Сматра да ће поглавља 23 и 24 бити спремна за отварање преговора почетком следеће године. У области спољне политике имаћемо изазов у 2015. години, јер Србија председава Организацијом за европску безбедност и сарадњу. Што се тиче отварања поглавља, одговорио је да о томе одлучују државе чланице, тако да то не зависи од Европске Комисије која учествује у спровођењу преговора. Што се тиче датума, сматра да би на пролеће могли да отворимо поглавље 23 и 24. Постоје очекивања шта Србија мора да уради до почетка отварања преговарачких позиција. Почине се са овом поглављима јер је Савет ЕУ навео да су то поглавља која не треба остављати за касније, јер сматрају да су то уједно и најважнија поглавља у целокупном преговарачком процесу. Постоји жеља неких чланица ЕУ да се дијалог између Београда и Приштине настави на највишем нивоу, с тим да за сада је неопходно да се имплементира Бриселски споразум, што би омогућило свеобухватну нормализацију односа.

Седница је завршена у 10:30 часова.

На седници Одбора вођен је тонски запис.

СЕКРЕТАР

Александар Ђорђевић

ПРЕДСЕДНИК

Александар Сенић